



Onderwerp

Convenant provincie Flevoland en Staatsbosbeheer

Kern mededeling:

Gedeputeerde Staten hebben met Staatsbosbeheer (werk)afspraken gemaakt over de uitvoering van het Beleidskader beheer Oostvaardersplassen. Deze afspraken zijn neergelegd in een convenant.

Mededeling:

Op 11 juli 2018 hebben uw Staten een nieuw beleidskader vastgesteld voor een integraal beheer van de Oostvaardersplassen. Gedeputeerde Staten hebben hiermee de opdracht gekregen om uitvoering te geven aan dit beleidskader. Staatsbosbeheer is eigenaar van het gebied Oostvaardersplassen en belast met de uitvoering van het beheer.

In het convenant worden concrete afspraken gemaakt over de verantwoordelijkheidsverdeling en werkafspraken gemaakt voor de korte termijn. Voor de lange termijn is vastgelegd dat Staatsbosbeheer op basis van het beleidskader een integraal managementplan voor het beheer van de Oostvaardersplassen opstelt. Daarbij is bepaald dat Gedeputeerde Staten hiermee moet instemmen. Ook is in het convenant geregeld dat minimaal twee keer per jaar overleg plaatsvindt tussen de betrokken gedeputeerde en het hoofd van de provinciale eenheid van Staatsbosbeheer over de uitvoering van het convenant. Op deze wijze wordt invulling gegeven aan de toezichhoudende verantwoordelijkheid van de provincie.

Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
convenant	2265078	ja

Ter inzage in de leeskamer

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
		Tot

Registratienummer:

2267839

Datum:

10 juli 2018

Auteur:

Afdeling/Bureau:

RE

Openbaarheid:

Openbaar

Portefeuillehouder:

Hofstra, H.J.

Ter kennisname aan PS en burgerleden



CONVENANT ONTWIKKELING OOSTVAARDERSPLASSEN PROVINCIE FLEVOLAND EN STAATSBOSBEHEER

PARTIJEN,

Het college van Gedeputeerde Staten van de Provincie Flevoland, hierbij op grond van een door het college verleend mandaat vertegenwoordigd door gedeputeerde H.J. Hofstra, daarbij handelend ter uitvoering van het besluit van het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland,
hierna te noemen: provincie,'

en

Staatsbosbeheer, hierbij op grond van de Wet verzelfstandiging Staatsbosbeheer vertegenwoordigd door zijn directeur S. Thijsen,
hierna te noemen: Staatsbosbeheer

Hierna tezamen ook genoemd: partijen

OVERWEGENDE DAT:

de Oostvaardersplassen zijn aangewezen als speciale beschermingszone in het kader van de Europese Vogelrichtlijn; in het N2000 aanwijzingsbesluit zijn 31 soorten opgenomen die worden beschermd op grond van artikel 4, eerste lid, van Richtlijn 79/409/EEG:

de provincie Flevoland met het Natuurpact (2013) verantwoordelijk is geworden voor het natuurbeleid in Flevoland.

tussen de staatssecretaris van Economische Zaken en de provincie in december 2016 de 'Overeenkomst Dierenwelzijn in de Oostvaardersplassen' is aangegaan;

hiermee de verantwoordelijkheid voor het beheer van dierenwelzijn van de grote grazers in het gebied Oostvaardersplassen door de staatssecretaris is overgedragen aan de provincie,;

In deze overeenkomst is bepaald dat de provincie na inwerkingtreding van deze overeenkomst in overleg met Staatsbosbeheer periodiek een onafhankelijke review laat uitvoeren van het beleid ten aanzien van dierenwelzijn van de grote grazers;

in deze overeenkomst is vastgelegd dat de uitkomsten van de review aanleiding kunnen zijn om het beleid ten aanzien van dierenwelzijn van de grote grazers aan te scherpen of aan te passen;

de provincie in november 2017 een externe Begeleidingscommissie beheer Oostvaardersplassen (hierna: Commissie-Van Geel), heeft ingesteld om te komen tot een nieuw integraal beleidskader voor de Oostvaardersplassen;

deze Commissie in april 2018 het Advies Beheer Oostvaardersplassen heeft uitgebracht;

de provincie en de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit - gelet op de brief die de minister op 18 juni 2018, kenmerk DGAN-NB?18120130 aan de provincie heeft gestuurd - het rapport van de Commissie van Geel zien als onafhankelijke review van het beleid op basis waarvan de provincie de mogelijkheid heeft het beheer ten aanzien van de grote grazers te wijzigen;

de provincie bij besluit van 11 juli 2018 , nummer 2236780 het advies van de Commissie Van Geel heeft vastgesteld als integraal beleidskader voor het beheer van de Oostvaardersplassen;

de provincie Flevoland het Oostvaardersplassengebied en omgeving heeft voorgedragen als nationaal park i.o. Nieuw Land. Een door de mens en natuur gemaakt gebied waar de nadruk ligt op de verbinding tussen stad en natuur.

Staatsbosbeheer eigenaar is van het gebied Oostvaardersplassen en gelet op artikel 3, eerste lid van de Wet verzelfstandiging Staatsbosbeheer belast is met de uitvoering van het beheer van het gebied, met als doel de diverse waarden van het gebied in het algemeen belang duurzaam in stand te houden dan wel te ontwikkelen.

Staatsbosbeheer voor de uitvoering van het tot nu toe gevoerde beheer van de grote grazers een Managementplan Oostvaardersplassengebied 2011-2015 met jaarlijkse verlenging heeft vastgesteld, wat vanaf 2016 jaarlijks is verlengd;

het gelet op het bovenstaande wenselijk is dat tussen de provincie en Staatsbosbeheer afspraken worden gemaakt over de wijze waarop - ieder vanuit de eigen rol en verantwoordelijkheid en met inachtneming van relevante wet- en regelgeving - uitvoering wordt gegeven aan het door de provincie bij besluit van 11 juli 2018 nummer 2236780 vastgestelde beleidskader voor het integrale beheer van de Oostvaardersplassen;

de provincie en Staatsbosbeheer een publiek-publieke samenwerking beogen in de zin van artikel 12 van de Europese aanbestedingsrichtlijn 2014/24 EU van 26 februari 2016.

SPREKEN HET VOLGENDE AF:

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

In dit convenant wordt verstaan onder:

Beleidskader:	het door Provinciale Staten op 11 juli 2018, nummer 2236780, vastgestelde besluit om het advies van de Commissie Van Geel vast te stellen als beleidskader voor het beheer van het Oostvaardersplassengebied;
Managementplan:	het door Staatsbosbeheer vastgestelde managementplan voor het beheer van het Oostvaardersplassengebied.
Oostvaardersplassen:	het Natura 2000-gebied Oostvaardersplassen
Oostvaardersplassengebied:	de Oostvaardersplassen en aansluitende natuurgebieden

Artikel 2. Beleidskader

1. Partijen erkennen dat zij - ieder vanuit hun eigen rol en met inachtneming van relevante wet- en regelgeving - een gezamenlijke verantwoordelijkheid hebben voor het Oostvaardersplassengebied en onderschrijven daarbij het Beleidskader als uitgangspunt, waarbij:
 - a. de provincie verantwoordelijk is voor het beleid en
 - b. Staatsbosbeheer voor het beheer en de uitvoering daarvan.
2. Dit beleidskader omvat:
 - a. N2000 doelstellingen; reset van het moeras waarbij 500 ha kerngebied wordt vernat;
 - b. herstel van gevarieerde vegetatie, waaronder beschutting voor de grote grazers door aanleg van 300 ha bosschages;
 - c. vermindering van de begrazingsdruk; reset van het aantal grote grazers;
 - d. monitoring; inrichting monitoring op gebiedsontwikkeling;
 - e. governance;
 - f. recreatieve voorzieningen in en rond de Oostvaardersplassen.
 - g. de ontwikkeling van Nationaal Park Nieuw Land.
3. Partijen spannen zich maximaal in om op korte termijn nadere invulling te geven aan het beleidskader met als doel een integraal en duurzaam beheer van het Oostvaardersplassengebied en binnen die context uitvoering te geven aan de in het beleidskader genoemde maatregelen.

Artikel 3. Uitvoering maatregelen op korte termijn

1. De provincie is verantwoordelijk voor de realisatie van de maatregelen uit het Natura 2000 beheerplan, waarbij de reset van het moeras prioriteit heeft. Ook de in het beleidskader opgenomen vernatting van het kerngebied van 500 ha wordt hierin meegenomen. De provincie en Staatsbosbeheer maken nadere afspraken over de wijze waarop deze maatregelen worden uitgevoerd.
2. Staatsbosbeheer is verantwoordelijk voor en voert de regie over de feitelijke uitvoering van de volgende maatregelen op de korte termijn:
 - a. het realiseren van beschuttingsmogelijkheden in de Oostvaardersplassen met een totaalomvang van 300 ha;
 - b. vermindering van de begrazingsdruk door de populatie van de grote grazers op basis van een actuele telling terug te brengen tot circa 1.100 dieren.Vanaf 2019 wordt een voorlopig plafond van 1.500 dieren aangehouden.
3. De provincie verstrekt op grond van de Wet natuurbescherming aan Staatsbosbeheer een opdracht voor de reset van de edelherten.
4. Bij de reset van de paarden is uitgangspunt dat deze door inschakelen van een professionele organisatie onder regie van Staatsbosbeheer zoveel mogelijk worden gevangen en verplaatst naar andere natuurgebieden.
5. Staatsbosbeheer streeft er naar om de reset van de grazers voor en tijdens de winterperiode 2018/2019 te realiseren en in deze periode ook te starten met de beschuttingsmaatregelen.

Artikel 4. Maatregelen op de langere termijn

1. Staatsbosbeheer stelt op basis van het beleidskader in overleg met de provincie een nieuw managementplan op, waarbij wordt gewerkt vanuit een integrale visie op het beheer van het Oostvaardersplassengebied, afgestemd op overige ontwikkelingen zoals het Nationaal Park Nieuw Land.
2. Het beheermodel van de grote grazers wordt in dit plan verder uitgewerkt, in lijn met het advies van de commissie van Geel; een combinatie van strikt uitgevoerd vroeg-reactief beheer aangevuld met een vorm van beheer die zich richt op aantallen, met als inzet dat de begrazingsdruk niet boven de 1500 dieren uitkomt.
3. Met de ontwikkeling van Nationaal Park Nieuw Land wordt gewerkt aan een kwaliteitsimpuls en uitbreiding van de belevingsmogelijkheden van het Oostvaardersplassengebied; een investering in de bereikbaarheid en de recreatieve voorzieningen.
4. Staatsbosbeheer gaat pas tot vaststelling van het managementplan over nadat GS van Flevoland hiermee heeft kunnen instemmen.

Artikel 5. Monitoring uitvoering maatregelen en rapportages

1. Partijen zorgen voor een monitoringsplan dat aansluit bij het vastgestelde beleidskader, zoveel mogelijk past bij de bestaande monitoring en inzicht geeft in de monitoringsfrequentie.
2. De monitoring zal gericht zijn op de gebiedsontwikkeling; Natura 2000 doelstellingen, de aantallen dieren, de vegetatie-ontwikkeling, bezoekersaantallen en landschappelijke waarden worden regelmatig gemonitord.

Artikel 6. Governance

1. Minimaal twee keer per jaar vindt tussen de betrokken gedeputeerde en het hoofd van de provinciale eenheid van Staatsbosbeheer overleg plaats over de uitvoering van de afspraken die zijn gemaakt in dit convenant.
2. Onderwerp van overleg is in ieder geval:
 - a. de wijze waarop uitvoering van het managementplan bijdraagt aan het realiseren van het in het Beleidskader vastgestelde beleid;
 - b. ontwikkelingen die relevant zijn voor het realiseren van het in het Beleidskader vastgestelde beleid.
3. Partijen spannen zich in om de betrokkenheid van de omgeving bij het gebied verder te versterken.
4. Het Oostvaardersplassengebied wordt opgenomen in het faunabeheerplan conform de Wet natuurbescherming.

Artikel 7. Financiën

1. De provincie stelt een bedrag van € 3,0 miljoen aan Staatsbosbeheer beschikbaar voor de uitvoering van de maatregelen die op korte termijn moeten worden uitgevoerd.
2. Partijen maken nadere afspraken over de verdeling van deze € 3,0 miljoen voor de maatregelen die op korte termijn moeten worden uitgevoerd.
3. Voor de incidentele uitgaven van € 15 miljoen maakt de provincie afspraken met medeoverheden (met name de rijksoverheid) en andere partners over de dekking en toedeling.
4. De jaarlijkse exploitatiekosten zullen, wanneer alle maatregelen uit het beleidskader worden uitgevoerd, toenemen als gevolg van de aanpassing beheer grote grazers, extra recreatie activiteiten, toezicht en handhaving, monitoring en communicatie/educatie. Dit leidt naar verwachting tot een extra structurele bijdrage van € 900.000. Ook hierover maakt de provincie afspraken met medeoverheden en andere partners over de dekking en toedeling.

5. Wanneer de met de medeoverheden en andere partners te maken afspraken niet tot het gewenste resultaat leiden, treden partijen met elkaar in overleg om na te gaan of dit aanleiding geeft tot het wijzigen van het convenant.

Artikel 8. Communicatie

1. Partijen communiceren gezamenlijk over de uitvoering van de maatregelen die op korte termijn moeten worden genomen.
2. Om de maatschappelijke betrokkenheid bij het Oostvaardersplassengebied te vergroten wordt door partijen een gezamenlijk plan van aanpak gemaakt en een meerjarig programma gestart.

Artikel 9. Evaluatie

Na de vaststelling van het managementplan gaan partijen met elkaar na of dit aanleiding geeft tot het wijzigen of beëindigen van dit convenant.

Artikel 10. Looptijd

Dit convenant is van kracht zolang het beleidskader van kracht is tenzij partijen op basis van de evaluatie constateren dat daaraan geen behoefte meer bestaat. Wanneer dat laatste het geval is leggen partijen dit schriftelijk vast.

Artikel 11. Inwerkingtreding

Dit convenant treedt in werking met ingang van de dag van ondertekening.

Aldus overeengekomen:

plaats, Lelystad
datum, 20 juli 2018

Gedeputeerde Staten
namens deze,

Staatsbosbeheer
namens deze,

gedeputeerde, H.J. Hofstra

directeur, S. Thijsen